

ÍNDICE

Presentación	15
Capítulo 1.	
ÁMBITO DE APLICACIÓN DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO COMÚN	19
1.1. La nueva regulación sobre procedimiento administrativo común y régimen jurídico del sector público: las Leyes 39 y 40/2015, de 1 de octubre. Aspectos generales	21
1.2. Ámbito de aplicación de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, de procedimiento administrativo común	24
1.2.1. Ámbito objetivo (art. 1)	24
1.2.2. Ámbito subjetivo: Se aplica directamente a: (art. 2)	25
a) Sector Público	25
b) Sector Público Institucional	25
c) Interesados y capacidad de obrar (art. 3)	25
d) Son interesados en el procedimiento administrativo (art. 4)	26
e) Representación de los interesados (art. 5)	26
1.3. La administración electrónica	27
a) Registro electrónico de apoderamientos (art. 6)	28
b) Sistemas de identificación de los interesados (art. 9)	29
c) Sistemas de firma admitidos y uso en el procedimiento (arts. 10 y 11)	30
d) Asistencia en el uso de medios electrónicos a los interesados (art. 12)	32

e) Registro electrónico general (art. 16)	33
f) Archivo de documentos. Archivo electrónico único (art. 17)	35
g) Obligados y no obligados a relacionarse electrónicamente con las Administraciones Públicas (art. 14)	36

Capítulo 2.

EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO COMÚN, PRINCIPIOS GENERALES, ORDENACIÓN Y TRAMITACIÓN	39
2.1. El procedimiento administrativo común	41
2.1.1. El procedimiento ordinario. Principios generales ...	41
a) Obligación de resolver (art. 21)	41
b) Sentido del silencio administrativo (arts. 24 y 25)	42
c) Términos y plazos (art. 30)	43
d) Requisitos de los actos administrativos	44
e) La nulidad y la anulabilidad de los actos (arts. 47, 48 y ss.)	47
f) La iniciación del procedimiento administrativo común	48
2.1.2. El procedimiento administrativo común: Su ordenación y tramitación	52
a) Formación del expediente administrativo e impulso del procedimiento (arts. 70 a 74)	52
b) Instrucción del procedimiento (arts. 75 a 83) ..	53
c) Derechos generales de los interesados en la tramitación del procedimiento administrativo común (art. 53)	58

Capítulo 3.

ESPECIALIDADES DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO COMÚN

61

3.1. Las especialidades del procedimiento administrativo común en las materias sancionadora y de responsabilidad patrimonial	63
3.1.1. Especialidades del procedimiento administrativo común en materia sancionadora	63
a) Efectos del transcurso del plazo para resolver sin resolución expresa (art. 95)	63
b) Obligatoriedad de motivación (art. 35.1.h)	64
c) Derechos de los presuntos responsables (art. 53)	64
d) Actuaciones previas (art. 55)	64
e) Procedimientos iniciados por denuncia, privilegios reconocidos al primer denunciante cuando aporta datos relevantes para la investigación de la infracción (art. 62)	65
f) Especialidades de la iniciación (arts. 63 y 64) .	65
g) Aspectos sobre la prueba (art. 77)	67
h) Terminación (art. 85)	67
i) Propuesta de resolución (art. 89)	68
j) Resolución expresa (art. 90)	69
k) Conversión en procedimiento simplificado (art. 96)	70
3.1.2. Principios de la potestad sancionadora: (Título Preliminar, Capítulo III, Ley 40/2015, de 1 de octubre)	70
a) Principio de Legalidad (art. 25)	71
b) Principio de Irretroactividad (art. 26)	72

c) Principio de Tipicidad (art. 26)	72
d) Principio de Responsabilidad (art. 28)	73
e) Principio de Proporcionalidad (art. 29)	74
f) Aplicación de la Prescripción: inicio, cómputo e interrupción (art. 30)	75
g) Concurrencia de sanciones (art. 31)	76
 3.1.3. Especialidades del procedimiento administrativo común en materia de responsabilidad patrimonial	 76
a) Sentido del silencio (art. 24)	76
b) Motivación (art. 35)	77
c) Formas de iniciación del expediente	77
d) Instrucción y tramitación	79
e) Terminación de los procedimientos en materia de responsabilidad patrimonial	80
f) Conversión en procedimiento simplificado (art. 96.4)	81
 3.1.4. Principios de la responsabilidad patrimonial de las Administraciones Públicas: La responsabilidad patrimonial del legislador	 82
a) Principios de la Responsabilidad (art. 32)	82
b) Responsabilidad concurrente de las Administraciones Públicas (art. 33)	85
c) Indemnización (art. 34)	85
d) Responsabilidad de Derecho privado (art. 35) ..	87
e) Exigencia de la responsabilidad patrimonial de las autoridades y personal al servicio de las Administraciones Públicas (art. 36)	87
f) Responsabilidad penal (art. 37)	88

Capítulo 4.

LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS	89
4.1. El régimen de recursos administrativos en la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las Administraciones Públicas ...	91
4.1.1. Los recursos comunes contra los actos	92
a) Principios generales (arts. 112 a 120)	92
b) El recurso de alzada. Objeto y plazos (arts. 121 y 122)	98
c) El recurso potestativo de reposición. Objeto y plazos (arts. 123 y 124)	99
d) El recurso extraordinario de revisión. Objeto, plazos y resolución (arts. 125 y 126)	100
4.1.2. El recurso especial en materia de contratación contra actos dictados en procedimientos de contratación administrativa	102
a) Actos recurribles (art. 40)	102
b) Órgano competente (art. 41)	104
c) Legitimación (art. 42)	107
d) Solicitud de medidas provisionales (art. 43)	107
e) Iniciación del procedimiento y plazo de interposición (art. 44)	109
f) Tramitación del procedimiento (art. 46)	111
g) Resolución (art. 47)	113
h) Efectos de la resolución (art. 49)	114

4.2. La revisión de oficio de los actos administrativos y disposiciones generales	115
a) La revisión de disposiciones y actos nulos (art. 106)	115
b) La declaración de lesividad de actos anulables (art. 107)	117

Capítulo 5.

LA POTESTAD NORMATIVA DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

121

5.1. La iniciativa legislativa y la potestad para dictar reglamentos y otras disposiciones por las Administraciones Públicas	123
a) La iniciativa legislativa y la potestad para dictar normas con rango de ley (art. 127)	123
b) La potestad reglamentaria (art. 128)	123
c) Sujeción a los principios de buena regulación (art. 129)	124
d) Evaluación normativa y adaptación de la normativa vigente a los principios de buena regulación (art. 130)	126
e) Publicidad de las normas (art. 131)	126
f) Planificación normativa (art. 132)	127
g) Participación de los ciudadanos en el procedimiento de elaboración de normas con rango de ley y reglamentos (art. 133)	127

Capítulo 6.

ORGANIZACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

129

6.1. La nueva organización del sector público estatal	131
---	-----

6.2. La actuación del sector público estatal	136
a) Ámbito subjetivo (art. 2)	136
b) Principios generales (art. 3)	136
c) Principios de intervención de las Administraciones Públicas para el desarrollo de una actividad (art. 4)	138
6.3. Funcionamiento electrónico del sector público	138
a) La sede electrónica (art. 38)	138
b) Portal de Internet (art. 39)	139
c) Sistemas de identificación de las Administraciones Públicas (art. 40)	139
d) Actuación administrativa automatizada (art. 41)	140
e) Sistemas de firma para la actuación administrativa automatizada (art. 42)	140
f) Firma electrónica del personal al servicio de las Administraciones Públicas (art. 43)	141
g) Intercambio electrónico de datos en entornos cerrados de comunicación (art. 44)	141
h) Aseguramiento e interoperabilidad de la firma electrón- ica (art. 45)	142
i) Archivo electrónico de documentos (art. 46)	143
6.4. Los convenios	143
a) Definición y tipos de convenios (art. 47)	143
b) Requisitos de validez y eficacia de los convenios (art. 48)	145
c) Contenido de los convenios (art. 49)	146
d) Trámites preceptivos para la suscripción de convenios y sus efectos (art. 50)	148
e) Extinción de los convenios (art. 51)	149

f) Efectos de la resolución de los convenios (art. 52)	149
g) Remisión de convenios al tribunal de cuentas (art. 53)	151

Capítulo 7.

ESTRUCTURA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

7.1. Organización de la administración general del estado

a) Estructura de la administración general del estado (art. 55)	155
--	-----

7.2. La organización central de la administración general del estado

a) Ordenación jerárquica de los órganos ministeriales (art. 60)	157
b) Los Ministros (art. 61)	157
c) Los Secretarios de Estado (art. 62)	160
d) Los Subsecretarios (art. 63)	161
e) Los Secretarios Generales (art. 64)	164
f) Los Secretarios Generales Técnicos (art. 65)	165
g) Los Directores Generales (art. 66)	165
h) Los Subdirectores Generales (art. 67)	166

7.3. La organización territorial de la administración general del estado

a) Las delegaciones y las subdelegaciones del gobierno (art. 69)	167
b) Los directores insulares de la administración general del estado (art. 70)	167
c) Los servicios territoriales (art. 71)	168

d) Los delegados del gobierno en las comunidades autónomas (art. 72)	169
e) Competencias de los delegados del gobierno en las comunidades autónomas (art. 73)	170
f) Los subdelegados del gobierno en las provincias (art. 74)	174
g) Competencias de los subdelegados del gobierno en las provincias (art. 75)	174
7.4. El sector institucional de la administración general del estado	175
a) Composición y clasificación del sector público institucional estatal (art. 84)	175
b) Medio propio y servicio técnico (art. 86)	176
c) Los organismos públicos estatales	177
d) Los organismos autónomos estatales	179
e) Las entidades públicas empresariales de ámbito estatal	180
f) Las autoridades administrativas independientes de ámbito estatal	181
g) Las sociedades mercantiles estatales	182
h) Los consorcios	185
i) Las fundaciones del sector público estatal	189
j) Los fondos carentes de personalidad jurídica del sector público estatal	194